



Taking the Danger out of Dangerous Goods

Europe ♦ America ♦ Asia ♦ Africa ♦ Oceania

Responsabilidad del Expedidor de mercancías peligrosas para el transporte por vía aérea

De conformidad con:

- ICAO-IT y Reglamento IATA-DGR 55ª Ed.
- Ley 48/1960 de Navegación Aérea
- Ley 209/1964 Penal y Procesal de la Navegación Aérea
- Ley 21/2003 de Seguridad Aérea

Edición: **Septiembre 2014**



Operations ♦ Consultancy ♦ Training ♦ Packaging ♦ Products



Perfil corporativo de DGM

Dangerous Goods Management (DGM) es un grupo internacional de matriz holandesa, fundado en 1987, y con más de 45 delegaciones en los 5 continentes.

DGM viene ofreciendo sus servicios en la península ibérica desde 1998, y en la actualidad **DGM Spain** es una de las unidades de negocio líderes a nivel mundial.

Gracias a la especialización de nuestro servicio, somos un referente mundial en consultoría, formación, operaciones auxiliares de exportación, y distribución de embalajes y materiales relacionados con productos químicos, mercancías peligrosas y residuos.

Si la precisa, dispone de más información corporativa en <http://www.dgm-spain.com>

NOTA: El presente material técnico está extraído del curso “Expedidor ‘CAT-1’ | OACI / IATA-DGR” que **DGM Spain** imparte en calidad de Centro Autorizado por la Agencia Estatal de Seguridad Aérea (AESA) y de *Accredited Training School (ATS)* de la *International Air Transport Association (IATA)*

© 2014 – Prohibida su reproducción, total o parcial, sin consentimiento de DGM





Responsabilidad Expedidor MMPP OACI/IATA-DGR

Aplicabilidad del IATA-DGR

- ◆ El IATA-DGR aplica a:
 - ◆ Las líneas aéreas (Miembros Activos o Asociados) IATA.
 - ◆ Las líneas aéreas del Acuerdo Multilateral de Tráfico Interlineal de Carga IATA.
 - ◆ Todos los **expedidores** y agentes que ofrezcan embarques a las líneas aéreas.
- ◆ **Atención a:**
 - ◆ Aprobaciones (Exención/dispensa DE A1 y A2| Estado origen y operador)
 - ◆ Exenciones (Urgente/Grave | Estado origen, tránsito, sobrevuelo, destino y operador)
 - ◆ Excepciones para transporte de mercancías peligrosas:
 - ◆ *Ayuda médica/veterinaria durante el vuelo*
 - ◆ *Productos para agricultura (expulsión en vuelo)*
 - ◆ *Ayuda en operaciones de búsqueda/salvamento*
 - ◆ *Vehículos en aviones portavehículos (especial)*
 - ◆ *Equipos del avión (refrigeradores, extintores...)*
 - ◆ *“Equipaje excedente” como carga (facturables)*



Responsabilidad Expedidor MMPP OACI/IATA-DGR

Responsabilidades generales previstas en el IATA-DGR

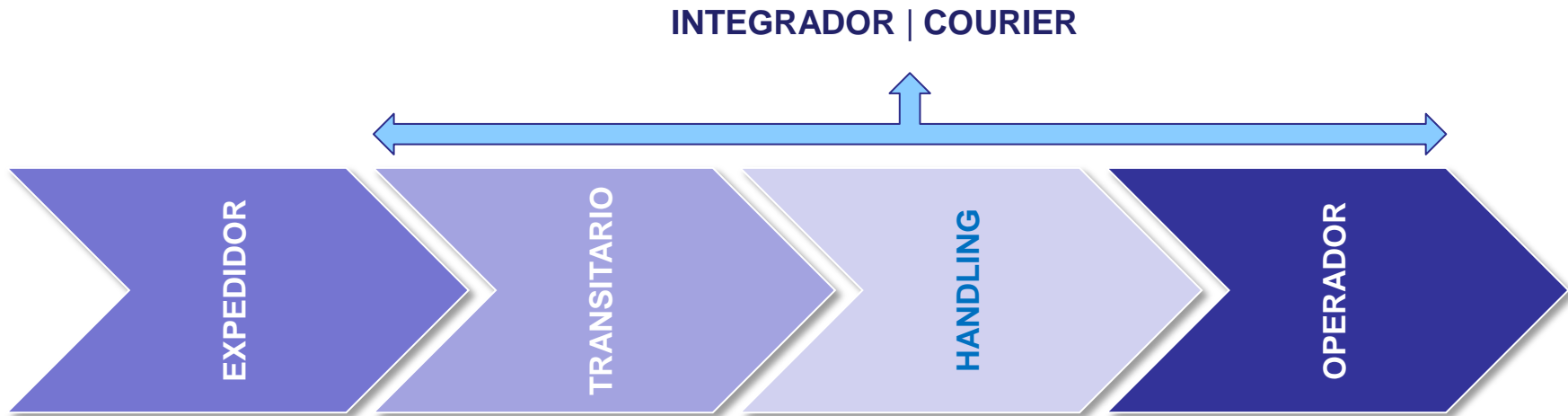
- ◆ Salvo excepciones previstas, sólo se pueden ofrecer/aceptar mmpp **adecuadamente**:
 - ◆ Clasificadas
 - ◆ Documentadas
 - ◆ Certificadas
 - ◆ Descritas
 - ◆ Embaladas
 - ◆ Marcadas
 - ◆ Etiquetadas

- ◆ Está **absolutamente prohibido**:
 - ◆ Transportar mmpp a menos que se acepten, manipulen y transporten según IATA-DGR
 - ◆ Etiquetar, marcar, certificar ni conformar embalajes distinto a lo previsto en IATA-DGR
 - ◆ Transportar o permitir transporte mmpp como equipaje de mano (sólo autorizados)



Responsabilidad Expedidor MMPP OACI/IATA-DGR

Cadena de responsabilidades en el transporte aéreo IATA-DGR



- Clasifica
- Identifica
- Embala
- Marca
- Etiqueta
- Documenta
- Firma la expedición

- Verifica
- Coordina
- Intermedia

- Chequea
- Manipula
- Carga/Descarga/Segrega
- Elabora NOTOC
- Denuncia



Responsabilidad Expedidor MMPP OACI/IATA-DGR

Responsabilidades del Expedidor de mercancías peligrosas

- ❖ Debe cumplir plenamente con la IATA-DGR y las regulaciones aplicables establecidas por los Estados de origen, tránsito y destino. Como la IATA-DGR traspone las IT OACI, vulnerarla podría significar la vulneración de las leyes del país y **ser sometido a penas legales**.
- ❖ Es responsabilidad del Expedidor asegurarse de **cumplir todos los requisitos** recogidos en las secciones 1.3.1, 1.3.2, 5.0.1, 8.0.2 y 7.1.1, que entre otros son:
 - ❖ Informar y capacitar a sus empleados adecuadamente.
 - ❖ Evitar expedición de artículos/sustancias prohibidas o mercancías incompatibles.
 - ❖ Identificar, clasificar, embalar, etiquetar y documentar correctamente.
 - ❖ Escoger embalajes adecuados s/ Instrucción Embalaje y límites de cantidad máxima bulto
 - ❖ Respetar las indicaciones previstas para las consolidaciones
 - ❖ Conservar durante 3 meses copia de los documentos del transporte
 - ❖ ...





Responsabilidad Expedidor MMPP OACI/IATA-DGR

El Expedidor de mercancías peligrosas por vía aérea IATA-DGR

❖ IATA-DGR | Firma de la “Declaración del Expedidor (DGD)”

- ❖ 8.1.4.1.1 El formulario de la Declaración **debe ser firmado y fechado por el expedidor o un representante nombrado**, como se describe a continuación. (...) Las personas u organizaciones (incluyendo consolidadores, despachadores de carga y agentes de carga de la IATA), contratados por el expedidor para actuar en su nombre y asumir las responsabilidades del expedidor en la preparación del embarque, y **entrenados tal como se requiere en la Subsección 1.5** pueden firmar la Declaración del expedidor de mercancías peligrosas.
- ❖ 8.1.6.12.1 La declaración debe contener una certificación o declaración que asegure de que la expedición es aceptable para el transporte y ha sido preparada apropiadamente de acuerdo con esta Reglamentación, incluyendo requisitos adicionales para el transporte aéreo. (...) El texto para la declaración de certificación es: **“Por medio de la presente declaro que los contenidos de esta expedición están total y exactamente descritos más arriba por su nombre apropiado de expedición, y están clasificados, embalados, marcados y etiquetados/rotulados, y en todos los aspectos, están en condiciones adecuadas para el transporte de acuerdo con las regulaciones gubernamentales internacionales y nacionales aplicables”**. Y acorde a 8.1.6.12.1 que **“Yo declaro que todos los requerimientos aplicables al transporte aéreo han sido cumplidos”**.



Responsabilidad Expedidor MMPP OACI/IATA-DGR

Formación del Expedidor de mm.pp. por vía aérea IATA-DGR

TABLA RESUMEN 1.5.A. (Sec. 1.5.2)

	CAT-1 SHIPPER
Filosofía General	X
Limitaciones	X
Requisitos generales para los expedidores	X
Clasificación	X
Lista de mercancías peligrosas	X
Requisitos generales de embalaje	X
Instrucciones de Embalaje	X
Etiquetado y marcado	X
Declaración del expedidor y otra documentación pertinente	X
Procedimientos de aceptación	
Reconocimiento de mercancías peligrosas no declaradas	X
Procedimientos de almacenaje y carga	
Notificación a los pilotos	
Disposiciones para pasajeros y tripulación	X
Procedimientos de emergencia	X



Requiere Homologación

- ♦ AESA: Nacional España
- ♦ IATA: Internacional



Reacreditación cada 2 años



Horas lectivas mínimas IATA

- ♦ Obtención: 24h
- ♦ Renovación: 16h



Requiere aprobar un examen



Indispensable en firma DGD



Responsabilidad Expedidor MMPP OACI/IATA-DGR

El Expedidor en la Lista de Comprobación del Operador

- 9.1.3 | **Lista de verificación para la aceptación:** Un operador no debe aceptar para su transporte a bordo de un avión un bulto o sobre-embalaje que contenga mercancías peligrosas (...) a menos que haya verificado (...) con ayuda de una lista de comprobación:

2014 LISTA DE COMPROBACIÓN PARA ENVÍOS DE MERCANCÍAS PELIGROSAS NO RADIOACTIVAS

23. Se indican el **Nombre y Cargo (o Departamento)** del firmante, lugar y fecha y firma del expedidor [8.1.6.13, 8.1.6.14 y 8.1.6.15].....
24. Las **correcciones** o modificaciones firmadas por el expedidor [8.1.2.6].....

Comentarios: _____

Comprobado por: _____

Lugar: _____ Firma: _____

Fecha: _____ Hora: _____

*** SI ALGUNA CASILLA SE RELLENA CON "NO", NO ACEPTE EL ENVÍO Y MANDE UN DUPLICADO DE ESTE FORMULARIO COMPLETADO AL EXPEDIDOR.**

1070

55ª EDICIÓN, 1º DE ENERO 2014



Responsabilidad Expedidor MMPP OACI/IATA-DGR

Informe del Operador de mercancías peligrosas

- ◆ **9.6.1 Accidentes e incidentes de mercancías peligrosas:** Un operador debe informar acerca de los accidentes de mercancías peligrosas o incidentes a las autoridades apropiadas del Estado del operador y al Estado en el cual el accidente o incidente se haya producido, de acuerdo con los requisitos tocante a los informes de aquellas autoridades apropiadas (...)

FIGURA 9.6.A
Informe de casos de mercancías peligrosas

Nota:

1. *Cualquier tipo de incidencia relacionada con mercancías peligrosas debe ser reportada, independiente de que estén contenidas en la carga, el correo o el equipaje.*
2. *Un accidente relacionado con mercancías peligrosas, es una incidencia asociada y relacionada con el transporte de mercancías peligrosas, que da como resultado una herida fatal o seria a una persona, o un daño ambiental, o un daño mayor a la propiedad. Para estos fines, un daño serio es aquel experimentado por una persona en un accidente que (a) requiera de hospitalización por más de 48 horas, comenzando desde la hora en que las heridas fueron recibidas; (b) fractura de cualquier hueso (excepto pequeñas fracturas de los dedos de la mano, de los pies o de la nariz); (c) involucre laceraciones que causen hemorragia severa o daños a los nervios, músculos o tendones; (d) involucre heridas a cualquier órgano interno; (e) involucre quemaduras de segundo o tercer grado o cualquier quemadura que afecte a más del 5% de la superficie del cuerpo; o (f) involucre una exposición probada a sustancias infecciosas o una radiación dañina. Un accidente relacionado con mercancías peligrosas puede ser también un accidente aéreo, en cuyo caso el procedimiento normal que debe seguirse es aquel relacionado con accidentes debidos a mercancías peligrosas.*
3. *Un incidente relacionado con mercancías peligrosas es una incidencia diferente a un accidente, asociado y relacionado con el transporte de mercancías peligrosas que ocurre, no necesariamente en una aeronave, el cual puede dar como resultado una herida a una persona, daño ambiental, daño a la propiedad, fuego, roturas, filtraciones de fluidos o radiación u otra evidencia de que la integridad de los bultos no se ha mantenido. Cualquier incidencia relacionada con el transporte de mercancías peligrosas que ponga en serio peligro a la aeronave o a sus ocupantes, es considerada también como un incidente relacionado con mercancías peligrosas.*



Responsabilidad Expedidor MMPP OACI/IATA-DGR

Caso de estudio internacional | Vuelo 592 ValueJet | 11/05/96

- ✦ 11 de mayo de 1996. Miami (EEUU)
- ✦ Incendio en cabina que derriba el McDonnell-Douglas DC-10 del vuelo 592 de VALUEJET
- ✦ Fallecimiento de 105 PAX + 5 tripulantes
- ✦ Causado por un indebido embalado de una mercancías peligrosa COMAT no declarada
- ✦ Responsabilidades judiciales dictaminadas por un Gran Jurado Federal en 1997:
 - ✦ SABRETECH (Empresa Expedidora) por no formar convenientemente a sus empleados en el manejo adecuado de mercancías peligrosas, conspiración y falsedad documental
 - ✦ Sanción administrativa > \$ 2.000.000
 - ✦ Responsabilidad Civil > \$ 9.000.000
 - ✦ Mauro Valenzuela (Trabajador Embalador) por conspiración y falso testimonio.
 - ✦ No se presentó a juicio y fue acusado en rebeldía por desacato al tribunal. A día de hoy sigue siendo un fugitivo, en busca y captura por el FBI, con la condición de "prófugo ambiental".



Responsabilidad Expedidor MMPP OACI/IATA-DGR

Responsabilidad Administrativa de un Expedidor en España

◆ Ley 21/2003 de Seguridad Aérea

- ◆ Art. 32.2 | “(...) *están sujetas al cumplimiento de las obligaciones establecidas por razones de seguridad cualesquiera personas físicas o jurídicas cuyas acciones u omisiones, en los términos previstos en este título, puedan poner en riesgo la seguridad, regularidad o continuidad de las operaciones.*”
- ◆ Art. 52 | Responsables de las infracciones en transporte de mercancías peligrosas:
 - ◆ Personas físicas y jurídicas relacionadas con el Expedidor de la mercancía, el Agente de Carga, el Agente de Servicios de asistencia en tierra y el Explotador de la aeronave; y cuando una misma infracción sea imputable a varias personas, responderán todas solidariamente.
- ◆ Art. 44 | Infracciones contra la seguridad de la aviación civil:
 - ◆ Leves: Todas las no descritas como Graves o Muy Graves
 - ◆ Graves: Retrasos, incidentes, daños personales o materiales valorados ≤ 15.000 €
 - ◆ Muy Graves: Accidentes, muertes o daños materiales valorados > 15.000 €



Responsabilidad Expedidor MMPP OACI/IATA-DGR

Responsabilidad Administrativa de un Expedidor en España

◆ Ley 21/2003 de Seguridad Aérea (II)

◆ Art. 46 | Infracciones relativas al transporte de mercancías peligrosas:

- ◆ Leves: omisión o indicación incorrecta de datos en los documentos (DGD, AWB ...)
- ◆ Graves: omisión o indicación incorrecta de datos en los documentos cuando es determinante de riesgo para la seguridad. Incumplimiento de las condiciones de aislamiento, estiba, segregación o separación de las mercancías. Incumplimiento de proporcionar al trabajador la formación reglamentariamente establecida (acreditaciones CAT1, CAT2, CAT3, CAT6, CAT12).
- ◆ Muy graves: no llevar los documentos de transporte, no indicar mercancía peligrosa en la documentación, o indicarla inadecuadamente. Omisión de etiquetado o cualquier señalización exigible. Incumplimiento de las prohibiciones de segregación, separación, embalado en común. Incumplimiento de las limitaciones de las cantidades a transportar y de las instrucciones de embalaje. Utilizar embalajes no homologados, no adecuados, dañados, etc. y transportar mercancías prohibidas.



Responsabilidad Expedidor MMPP OACI/IATA-DGR

Responsabilidad Administrativa de un Expedidor en España

- ◆ **Ley 21/2003 de Seguridad Aérea (III)**
 - ◆ Art. 55 | Sanciones:
 - ◆ Infracciones Leves: Apercibimiento o multa de 60 hasta 45.000 euros.
 - ◆ Infracciones Graves: Multa de 45.001 a 90.000 euros.
 - ◆ Infracciones Muy Graves: Multa de 90.001 a 225.000 euros.
 - ◆ Art. 57 | Otras medidas adicionales:
 - ◆ Restituir las cosas o reponerlas a su estado anterior.
 - ◆ Indemnizar por los daños irreparables y por los perjuicios ocasionados.



Responsabilidad Expedidor MMPP OACI/IATA-DGR

Responsabilidad Civil de un Expedidor en España

❖ Código Civil:

- ❖ Art. 1.902 | El que por acción u omisión causa daño a otro, existiendo culpa o negligencia, está obligado a reparar el daño causado.
- ❖ Art. 1.903 | Reconoce que la obligación que impone el artículo 1.902 no se debe imponer sólo a actos u omisiones propias, sino para los de aquellas personas de las que se responde; y acorde a la “Responsabilidad del Empresario por actos de otros”, según el punto 4, deberá responder del perjuicio la Empresa, no el firmante, pero para ello, será necesaria la existencia de una relación jerárquica o de dependencia entre el “firmante” y la Dirección de la Empresa.
- ❖ Art. 1.144 | La responsabilidad civil es de carácter solidario de forma que un tercero perjudicado podrá dirigirse, indistintamente, contra el trabajador, contra el empresario o contra ambos simultáneamente.
- ❖ Art. 1.145 | El empresario, en el supuesto que el trabajador hubiera actuado sin seguir sus órdenes, podrá repetir contra el mismo en el caso que hubiese reparado el daño causado por éste.

- ❖ **Código Penal:** Según Art. 120 el empresario podría responder civilmente, con carácter subsidiario por insolvencia del trabajador cuando exista responsabilidad penal del trabajador.



Responsabilidad Expedidor MMPP OACI/IATA-DGR

Responsabilidad Penal de un Expedidor en España

- ◆ **Ley 209/1964 Penal y procesal de la navegación aérea**
 - ◆ Art.11. “4.^a Se entenderá que la navegación aérea comienza en el momento en que una aeronave se pone en movimiento con su propia fuerza motriz para emprender el vuelo y termina, cuando, realizado el aterrizaje, queda aquella inmovilizada y son parados sus motores.”
 - ◆ Art. 35 | Embarcar mercancías peligrosas sin autorización está considerado un delito contra la seguridad de la aeronave ó contra el tráfico aéreo.
 - ◆ Art. 4 | Penas que puede imponer esta ley:
 - ◆ Multa de hasta 1.803 €
 - ◆ Pérdida de titulación o inhabilitación
 - ◆ Arresto, prisión o reclusión
 - ◆ Otras medidas como complemento de pena (Art. 7)



Responsabilidad Expedidor MMPP OACI/IATA-DGR

Tipos de Expedidores con mayor riesgo de sucesos

- ❖ Acorde a la experiencia acumulada internacionalmente, se pueden definir 3 tipologías de **Expedidores** que, por uno u otro motivo, son más **susceptibles de provocar incidentes y accidentes aéreos relacionados con el transporte de mercancías peligrosas**.
- ❖ Se ha comprobado que, en la mayoría de casos, los incidentes y accidentes causados por estos Expedidores están basados en su **inexistente u obsoleta acreditación para el transporte de mercancías peligrosas de Categoría 1 (CAT-1)**.
- ❖ **Se recomienda**, en consecuencia, tanto a los Agentes de Cargas, Agentes de Servicios de asistencia en tierra y Explotadores de aeronaves que **extremen las precauciones con** Expedidores de uno de los siguientes colectivos,
 - ❖ **Particulares** que expiden carga aérea mercancía peligrosa.
 - ❖ Profesionales que utilizan mercancías peligrosas de manera **accesoria a su actividad**.
 - ❖ Personal que exporta **primeras muestras comerciales** de productos químicos.
- ❖ **Se aconseja** en los casos anteriores a los **Agentes de Cargas** que, en el ejercicio de sus obligaciones de intermediación, **soliciten al Expedidor una copia de su oportuna acreditación CAT-1** a la persona que pretenda aparecer como firmante de la “Declaración del Expedidor de mercancías peligrosas (DGD)”, para comprobar que **existe y que se encuentra en vigor**, como garantía mínima de que el texto de la declaración de certificación que se firma tiene una **mínima presunción de veracidad**.



Taking the Danger out of Dangerous Goods

Europe ♦ America ♦ Asia ♦ Africa ♦ Oceania



“... the way to be safe
is never to be secure”

Benjamin Franklin

www.dgm-spain.com



Strategic
Partner



Accredited
School

Operations ♦ Consultancy ♦ Training ♦ Packaging ♦ Products